- 파주시 성매매집결지 생활 및 공간 전환을 위한 -

시민공론장 2차 운영위원회 결과

성매매집결지 해체 관련 갈등을 완화하고 사회적 합의를 도출하기 위한 파주시 성매매집결지 생활 및 공간 전환을 위한 시민공론장 2차 운영위원회 결과 보고임.

1 회의개요

○ 일　　시: 2026. 10. 13.(화) 10:00 ~ 12:30

○ 장　　소: 파주시청 제2별관 4층 회의실

○ 참석인원: 22명(이해관계자, 주민, 시민사회, 전문가, 언론인 등 운영위원 및 참관인)

○ 주요내용

◆ 지난 회의 결과 보고

◆ 성매매집결지 해체 관련 발제 및 논의

· 성매매집결지 해체 사례와 의미(발제자: 황수연 위원)

· 파주 성매매집결지 해체 추진 현황 (발제자: 지의정 성매매집결지정비TF팀장)

2 회의결과

○ 성매매집결지 해체 사례와 의미

◆ 성매매집결지 정비를 단순 철거나 폐쇄가 아닌 **'회복적 해체'**의 관점에서 접근해야 하며, 공간 해체 과정이 지역사회 회복으로 이어질 수 있도록 설계되어야 함.

◆ 전주 선미촌은 행정·여성단체 중심 추진과 주민에 대한 설명 및 참여 부족이 갈등을 키운 한계가 있었음. 파주시는 **주민·당사자·행정 간 충분한 설명과 상호이해, 양보의 과정이 필요**

◆ 아울러, 개별 종사자의 자발성이나 피해 여부를 가리는 방식 보다 성산업과 집결지 문제를 **사회구조적 문제로 인식**하고, 폐쇄 과정에서 영향을 받는 이들에 대한 **배려와 전환 방안을 함께 논의**해야 한다고 제언

○ 파주 성매매집결지 해체 추진 현황

◆ 2023년 1월부터 성매매집결지 정비사업을 추진해 왔으며 2024년 당시 74개 업소와 200여명의 성매매피해자가 있는 것으로 추정되었으나 **현재는 사실상 영업을 하는 업소가 없는 상태**임. 다만, 성구매 행위 등은 계속 주시하고 있음

◆ 경찰서·소방서와 업무 협약을 체결. **유관기관과 협력**하는 방식으로 추진

◆ 성매매집결지 관계자들과 2023년 상반기 총 3차례 면담을 시도했으나 **폐쇄 유예 등 수용하기 어려운 요구**가 있어 실질적 진전은 없었음. 2024년 하반기부터 지역 주민 불편 사항 청취와 공간조성 사업 방향 설명 등 **주민 의견 수렴 중심으로 전환**

◆ 불법건축물 정비는 일제조사, 이행강제금 부과, 행정대집행을 추진하여 **총 93개소 중 89개소에 대해 정비** 완료. 건물주·토지주 등에 대해서는 성매매 장소 제공 행위가 성매매 알선 등에 해당한다는 안내문을 반복 발송 이를 토대로 2024년 10월 고발 조치를 진행하여 **검찰 송치와 몰수·추징**까지 이어짐. 일부 국유지 내 업소 건물에 대해 **대부계약 해지** 조치 진행

◆ 2023년 6월 순찰초소를 설치해 공무원과 자율방범대 등이 야간근무 시작하였고 성매매집결지에 전무했던 CCTV를 수차례 시도를 거쳐 현재 **11개소 35대까지 확충**하였으며 추가 가로등 설치로 야간 환경을 개선

◆ '여행길 걷기'는 2026년 5월 말까지 **총 92회 4,458명이 참여**하였으며 시민 지원단과 공무원 등이 참여한 야간 캠페인(올빼미)은 **220회 4,899명이 참여**

◆ 성매매피해자 지원 관련하여 2023년 5월 전국 최대 규모로 성매매피해자 지원 조례를 제정, 이후 개정을 통해 지원 대상과 범위를 확대함. 생계비, 주거비, 직업훈련비 등 최대 **3년간 총 7,180만원까지 지원**함. 현재까지 총 23명에게 지원

◆ 2024년 3월 집결지 중심 건물 1개소를 매입하고 리모델링하여 사무실·전시실 등 거점시설로 활용하고 있으며 집결지 내 20개 필지와 **건물 16개동을 매입 후 15개동 철거** 완료

◆ 성매매집결지 해체 이후 공간 전환 방안을 마련하기 위해 2024년 여성친화적 공간 조성 연구용역을 추진하였으며, 그 결과를 바탕으로 성평등 공간 조성

사업(가족센터 등)을 추진 중임. 도시계획시설 결정과 **실시계획인가를 완료**했으며 2028년 준공을 목표로 중앙투자심사 및 토지보상 등 행정 절차를 진행 중이며「경기 생활SOC 환원사업」공모를 통해 총사업비 415억원 중 **도비 160억원(건축비)을 확보**함

○ 기타의견

◆ 성평등 공간 조성사업(가족센터) 추진시 해당 지역은 교통 불편과 접근성이 떨어지는 지역적 특성을 고려해 **교통 대책과 차량 운행 계획이 함께 검토** 필요

◆ 성매매집결지 정비 과정에서 주민 불편과 피해가 컸음. 또한, 파주시의 설명과 달리 실제 주민 설명이나 협의가 충분치 않았음. 시민공론장에서는 주민들의 **상권소실과 생활 피해를 고려**해 주민이 원하는 방향으로 추진되어야 함

◆ 주민·이해관계자의 의견이 반영이 되지 않았다는 주장은 서로의 입장차이가 있음. 市에서는 연구용역 추진시 **전체적 설명**과 결정 사항이 있을 때마다 주민 등에게 **의견 제출을 요청**드렸으나 해당 요청에 별다른 의견이 제시되지 않아 용역 결과에 따라 추진한 사항임

◆ 당사자, 지역주민 등 실제 삶과 연관된 분들의 의견을 더 많이 들어야 하며 다른 시민들은 협력하는 위치에서 함께 논의하는 구조가 되어야 함

◆ 시민참여단과는 별도로 **연풍리 주민들의 의견을 취합해 논의하는 절차** 필요

◆ 도시재생사업은 결국 주민이 참여하지 않으면 많은 예산을 투입해도 실질적으로 남는 것이 없음. 지역 주민에게 **기회, 인센티브를 주고 전문가와 함께 가는 구조** 필요

◆ 공간 전환은 **공공주도, 민간재개발, 도시재생**이라는 세 방향 중에서 당사자, 주민, 지역사회 모두에게 가장 합리적인 방향을 찾아야 함

3 향후계획

○ 2026. 10. 20. 시민공론장 3차 운영위원회